

БИБЛИОТЕЧНО-ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ И ТЕХНОЛОГИИ

УДК 021(476) + 351.85(476)

Р.С. Мотульский

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ
БИБЛИОТЕЧНОГО ДЕЛА

Рассматриваются вопросы и актуальные проблемы развития библиотечной отрасли Беларуси, излагаются основные направления государственной политики в области библиотечного дела.

Интеллектуальное наследие фондов библиотек Республики Беларусь – важная составляющая духовного и материального богатства, культурного и информационного потенциала нации. Сегмент культуры, принадлежащий библиотекам, находится в тесной взаимосвязи с широким полем внешних и внутренних вопросов, которые решает государство в контексте проводимых политических и экономических реформ. На сегодняшний день совокупная библиотечная сеть Беларуси насчитывает около 9,2 тыс. публичных и специальных библиотек с общим объемом фонда свыше 200 млн экз. В ведении Министерства культуры Республики Беларусь находятся около 40 % этих учреждений: Национальная библиотека Беларуси (НББ), шесть областных библиотек и 3 694 публичные библиотеки местных органов власти.

Цель развития библиотечной отрасли республики до 2015 г. определена в государственной программе «Культура Беларуси» на 2011–2015 гг. как «обеспечение свободного и равного доступа к информационным ресурсам (ИР) и библиотечным фондам для разных групп населения». Для успешной реализации данной программы необходимо:

- обеспечивать формирование ИР и их сохранность;
- усовершенствовать систему информационно-библиотечного обслуживания населения;
- увеличивать темпы информатизации библиотек;
- создавать условия для укрепления и развития материально-технической базы библиотек.

Программа «Культура Беларуси» реализуется второй год, и в соответствии с поставленными задачами уже достигнуты определенные результаты.

Внедрение новых технологий постепенно преобразует библиотеки в наиважнейшие информационные центры общества. На 1.01.2012 г. компьютеризировано 48 % публичных библиотек республики, в том числе все областные, центральные городские и районные, почти половина сельских библиотек-филиалов.

В автоматизированном режиме функционируют НББ, все республиканские отраслевые и областные библиотеки. Осуществлено подключение оптоволоконными каналами связи в единую корпоративную сеть НББ, республиканских отраслевых библиотек, областных библиотек и библиотек вузов. Выход в Интернет имеют более 40 % публичных библиотек, в том числе каждая пятая сельская библиотека.

Главным условием успешной деятельности любой библиотеки по удовлетворению информационных потребностей пользователей по-прежнему остается качественно укомплектованный книжный фонд. Если в 2007 г. в сети публичных библиотек существовала проблема их сокращения, то на протяжении трех последних лет количественный состав фонда имеет тенденцию к увеличению. Это связано с большим объемом финансовых средств, выделяемых на комплектование в соответствии с поручением Президента Республики Беларусь от 23.02.2007 г. № 10/48 П269 (15 % от суммы, выделяемой на содержание библиотеки). Так, по итогам 2011 г. в среднем по республике на комплектование фондов публичных библиотек из суммы текущего бюджетного финансирования выделено 15,6 %, в том числе в Брестской области – 16,2 %, Витебской – 15,0 %, Гомельской – 17,0 %, Гродненской – 15,4 %, Минской – 15,0 %, Могилевской – 15,0 %, Минске – 15,9 %.

Решения, направленные на улучшение комплектования фондов библиотек социально значимой литературой, послужили основой для совместной работы публичных библиотек и государственных издательств при поиске наиболее эффективных форм взаимодействия. Библиотеки стали активнее влиять на издательскую политику путем предложений по включению необходимых изданий в перечень социально значимой литературы. Активное сотрудничество Министерства культуры и Министерства информации Республики Беларусь содействовало значительному увеличению доли такой литературы в новых поступлениях библиотечных фондов.

Сегодня количественный показатель публичные библиотеки страны выполняют – их фонды увеличиваются, однако это увеличение не является показателем их качества. Фонды публичных библиотек, наполненные устаревшими по содержанию, изношенными изданиями, сегодня не востребованы и не отвечают современным запросам пользователей. Об этом свидетельствуют их низкие обращаемость – 1,1 (в пять раз отстает от международных нормативов, в год документ выдается не более одного раза) и обновляемость фондов – 4 % на протяжении десятков лет (в 2,5 раза отстает от международных нормативов). В соответствии с международными нормативами фонд публичной библиотеки должен полностью обновляться в течение 10 лет, при этом содержать 10 % книг, изданных в последние два года, и 30–40 % – изданных за последние пять лет. В библиотеках республики полное обновление литературы происходит только один раз в 25 лет, при этом количество литературы, изданной за последние пять лет, не превышает 15 %.

На современном этапе наблюдается процесс увеличения в структуре поступлений в библиотечные фонды объема приобретаемых электронных информационных ресурсов (ЭИР). Электронные документы на съемных носителях в фондах публичных библиотек появились на рубеже веков вместе с началом внедрения в работу библиотек современных информационных технологий. Так, если в 2001 г. их количество в совокупном фонде публичных библиотек всей республики составляло 600 экз., то сегодня их объем увеличился более чем в 90 раз. Спрос на электронные документы растет ежегодно (особенно у детей и молодежи), о чем свидетельствуют результаты исследований, проводимых НББ. Десять лет спустя уже можно говорить о целенаправленном комплектовании фондов публичных библиотек электронными документами. Вместе с тем библиотеки страны еще далеки от международных стандартов. На конец 2011 г. количество электронных документов составило 0,1 % совокупного фонда публичных библиотек республики, причем все области выглядели в этом аспекте одинаково: электронные документы не превысили 0,1 % общего объема фондов публичных библиотек.

Приоритетным направлением в формировании ИР современных библиотек стало приобретение ими сетевых ЭИР, содержащих огромные массивы постоянно пополняемой информации, обладающих удобным пользовательским интерфейсом и не требующих площадей для хранения.

В 2011 г. крупнейшими библиотеками республики было приобретено свыше 230 баз данных (БД), среди которых информационные продукты таких всемирно известных производителей, как EBSCO, East View, ProQuest и многих других.

НББ, выполняя миссию республиканского информационного центра, стремится формировать перечень ЭИР с исчерпывающей полнотой, ориентируясь на восполнение информационных лакун в масштабах страны. Постепенно она целенаправленно и планомерно увеличивает средства на обеспечение доступа к лучшим БД всемирно известных производителей. Ежегодно обеспечивается доступ более чем к 130 БД, что составляет примерно половину всех БД, приобретаемых библиотеками страны.

Подавляющее количество приобретаемых ИР – это БД зарубежных производителей. К сожалению, соответствующий белорусский сегмент информационного рынка развивается не так быстро и разносторонне, как это необходимо. Использование информационного потенциала сетевых ЭИР, отражающих мировые научные достижения, дает библиотекам возможность обеспечивать информационные запросы общества более оперативно и качественно. Однако в современной рыночной экономике решение вопросов приобретения таких ресурсов во многом зависит от финансовых возможностей библиотек.

Сегодня все специалисты библиотечной отрасли четко понимают, что для максимального удовлетворения информационных потребностей общества и экономии расходования государст-

венных средств между библиотеками должно быть налажено тесное корпоративное взаимодействие по взаимовыгодному использованию ЭИР. Функцию организатора, координатора и руководителя процессом корпоративного использования ЭИР взяла на себя НББ, определив данное направление своей деятельности в качестве стратегического. Одним из первых результатов реализации данной стратегии стало создание в 2008 г. виртуального читального зала (ВЧЗ), основная цель которого – обеспечение равных возможностей доступа к лучшим библиотечным ЭИР для пользователей из всех регионов республики.

Первыми организациями-пользователями ВЧЗ стали областные библиотеки – учреждения, подведомственные Министерству культуры Республики Беларусь. По итогам первого полугодия 2012 г. партнерами НББ по виртуальному читальному залу стали уже 46 организаций различной ведомственной принадлежности. Данный сервис актуален и востребован в первую очередь высшими учебными заведениями, которые в полной мере оценили выгодность приобретения ЭИР на корпоративных началах в сравнении с индивидуальной подпиской на него.

Создание собственных ЭИР – это еще один способ увеличения доли ЭИР в совокупности ИР библиотек. Начиная с середины 1990-х гг. крупнейшие библиотеки республики приступили к генерации ЭИР, прежде всего электронных каталогов и библиографических БД. К середине 2000-х гг., благодаря реализации государственной программы информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 гг. и на перспективу до 2010 г. «Электронная Беларусь» и ряда отраслевых программ, количество таких ЭИР увеличилось в несколько раз.

В настоящее время библиотеки Беларуси формируют свыше 190 БД общим объемом около 19 млн записей. Значительная часть ЭИР библиотек представлена в Интернете, что обеспечивает к ним доступ не только жителям Беларуси, но и гражданам других стран. Уникальны по своему контенту региональные краеведческие БД, генерируемые публичными библиотеками. Самыми значительными объемами обладают БД областных библиотек: «Край мой – Магілёўшчына», «Памяць Міншчыны», «Прыдзвінскі край: гісторыя і сучаснасць» и др.

Бесспорным лидером в республике в части создания ЭИР и обслуживания ими пользователей является НББ. Первой интеллектуальной электронной продукцией библиотеки стал электронный каталог (ЭК), который и сегодня является ее базовым информационным ресурсом, позволяющим пользователям осуществлять многоаспектный поиск документов и их заказ. В 2009 г. объем ЭК НББ был значительно увеличен (в четыре раза) в результате окончания работ по ретроконверсии карточных каталогов, осуществленных в рамках отраслевой программы «Сохранение и развитие культуры Республики Беларусь на период 2006–2010 гг.». В настоящее время ЭК НББ объемом свыше 4,4 млн записей ежегодно пополняется в среднем на 100 тыс. новых записей и практически полностью отражает весь имеющийся в библиотеке документный фонд. С 2009 г. ЭК НББ доступен в Интернете.

Для более точного и полного представления вербальных информационно-поисковых языков и формирования поисковых полей в ЭК сформирован массив авторитетных записей, на основе которого создается национальная БД таких записей. Ежегодно БД увеличивается на 3,5–4 тыс. новых записей.

Наряду с ЭК НББ создает различные тематические БД, содержащие перспективную, текущую и ретроспективную информацию. В настоящее время библиотека формирует 15 тематических БД, среди которых: «Беларусь: ад мінулага да сучаснага», «Библиотеки Республики Беларусь и зарубежных стран», «Ученые Беларуси» и др. Общий объем ЭИР собственной генерации НББ на 1.10.2012 г. составляет около 9 млн записей.

Одной из приоритетных задач, стоящей перед всеми библиотеками страны, является формирование сводного электронного каталога (СЭК). Он был создан в результате реализации государственной программы информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 гг. и на перспективу до 2010 г. «Электронная Беларусь». Введенный в эксплуатацию в 2010 г. сегодня СЭК объединяет библиографическую информацию о содержании фондов трех крупнейших библиотек страны: НББ, Республиканской научно-технической библиотеки и Центральной научной библиотеки им. Я. Коласа НАН Беларуси. За первое полугодие 2012 г. общее количество записей СЭК фактически достигло 2,9 млн. Ежедневно СЭК пополняется примерно 250 новыми записями.

В ближайшей перспективе круг участников корпоративной каталогизации предполагается расширить, что позволит включить в СЭК сведения о документах, находящихся в фондах дру-

гих республиканских библиотек, а также областных библиотек и библиотек вузов. Кроме того, в рамках реализации государственной программы «Культура Беларуси» на 2011–2015 гг. запланировано расширение видового состава СЭЖ, т. е. создание СЭЖ библиотек Беларуси периодических изданий, специальных видов документов (аудио- и видеодокументов, нот, картографических и изобразительных документов).

Все перечисленные ЭИР библиотек Беларуси являются основой будущей Национальной электронной библиотеки. Электронные библиотеки представляют собой качественно новый уровень производства, хранения, организации и распространения информации. Их созданию уделяется огромное внимание во всем мире, и Беларусь не является исключением. Создание такой библиотеки предусмотрено Национальной программой ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 гг.

Сегодня НББ формирует собственную электронную библиотеку – основу будущей Национальной электронной библиотеки. На протяжении 2006–2011 гг. НББ был реализован ряд проектов, целью которых являлось создание тематических электронных коллекций белорусоведческого содержания. Наиболее значительные из них реализованы при поддержке Национальной комиссии по делам ЮНЕСКО в Республике Беларусь.

На международном межведомственном уровне были осуществлены проекты по виртуальной реконструкции библиотек Радзивиллов, Сапег, Хрептовичей. В 2010 г. начат международный проект «Франциск Скорина – белорусский и восточнославянский первопечатник первой трети 16 в.», приуроченный к 500-летию издания первой печатной книги (2017 г.). Проекты по созданию электронных коллекций Radziviliana и «Франциск Скорина – белорусский и восточнославянский первопечатник» нашли отражение в государственной программе «Культура Беларуси» на 2011–2015 гг. со сроками реализации до 2015 г.

Однако создание полноценной национальной электронной библиотеки требует наличия полной и достоверной информации о национальных электронных документах. К сожалению, проблема отсутствия полного библиографического учета и регистрации таких документов пока не решена. В 2010 г. на межведомственном уровне была согласована Программа развития национальной библиографии. Это один из крупнейших корпоративных проектов последнего десятилетия. В заданиях государственной программы «Культура Беларуси» на 2011–2015 гг. предусмотрено создание сводного электронного информационного ресурса национальной библиографии Беларуси и динамической модели национальной библиографии Беларуси (последняя уже создана и задепонирована). Поэтому можно полагать, что к концу 2015 г. вопрос об организации полного библиографического учета национального документа будет решен.

Основываясь на сформированных электронных ИР и внедрении современных информационных технологий, в начале нового тысячелетия библиотеки сконцентрировали свои усилия на качественно новом уровне удовлетворения информационных и социокультурных потребностей населения. Важными общенациональными задачами стали формирование в Беларуси единого информационно-правового пространства и накопление ИР правовой тематики.

С целью обеспечения населения республики достоверной и актуальной правовой информацией в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 01.12.1998 г. № 565 «О совершенствовании государственной системы правовой информации Республики Беларусь» было начато создание публичных центров правовой информации (ПЦПИ) на базе библиотек Министерства культуры Республики Беларусь. Созданная в течение десятилетия разветвленная сеть ПЦПИ дает основание говорить о многофункциональной сбалансированной системе информационно-правового обеспечения широкого круга населения, которая действует на базе общедоступных библиотек. На 1.01.2012 г. количество ПЦПИ составило 495 единиц, в том числе 167 функционирует при сельских библиотеках, 30 – при детских библиотеках.

Несмотря на достигнутые результаты, остается ряд нерешенных вопросов в области законодательного, материально-технического, научного и методического обеспечения деятельности библиотек. В первую очередь это доведение объема новых поступлений документов в фонды библиотек республики в соответствии с международными стандартами.

Общее состояние материальной базы библиотек требует улучшения, в том числе решения проблемы полной компьютеризации библиотек и автоматизации библиотечных процессов, подключения библиотек к Интернету. Ряд проблем касается организации библиотечного обслужи-

вания. Сюда входят активизация нестационарных форм обслуживания (библиобус), развитие обслуживания слепых и слабовидящих пользователей.

Особое внимание необходимо уделить библиотекам, которые находятся в аварийных зданиях и требуют капитального ремонта или строительства новых помещений. Во многих сельских библиотеках до сих пор отсутствует телефонная связь, нет отопления. Актуальна и проблема обеспечения сохранности библиотечных фондов.

Не в достаточной степени решена и кадровая проблема. Из 8,7 тыс. специалистов публичных библиотек Министерства культуры Республики Беларусь более 40 % имеют высшее и среднее специальное образование. Необходимость в квалифицированных специалистах значительно превышает количество студентов-выпускников. В то же время средняя зарплата сотрудника библиотек ниже средней зарплаты по стране, что неизбежно ведет к оттоку квалифицированных кадров из отрасли и отсутствию притока молодых специалистов.

Решение вышеперечисленных проблем требует дальнейшей государственной поддержки и консолидации сил специалистов в отрасли библиотечного дела, информационных технологий, управления и права. Выработка единых подходов, решение технических, экономических и юридических вопросов позволит библиотекам содействовать устойчивому развитию общества, формированию и развитию интеллектуального, духовно-нравственного, гражданского самосознания личности путем предоставления свободного доступа к информации и знаниям. При этом цели, задачи и показатели развития библиотечного дела в Республике Беларусь должны быть адекватны происходящим переменам в социально-экономической сфере страны и соответствовать международным стандартам.

Поступила 15.11.2012

*Национальная библиотека Беларуси,
Минск, пр. Независимости, 116
e-mail: motulski@nlb.by*

R.S. Motulsky

IMPLEMENTATION OF STATE POLICY IN LIBRARIANSHIP

The issues and current problems of the library business of Belarus are considered. The main directions of the state policy in the field of librarianship are identified.