

СТАТЬИ ПО ТЕМАТИКЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ  
«РАЗВИТИЕ ИНФОРМАТИЗАЦИИ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ  
НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ»

ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

УДК 002.06

**В.В. Анищенко, Г.Н. Науменко, А.В. Тузиков**

**НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
РАЗВИТИЯ ИНФОРМАТИЗАЦИИ**

*Рассматриваются вопросы научно-методического обеспечения развития информатизации, осуществляемого НАН Беларуси, реализации Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 гг., а также особенности стратегии развития информационного общества в Беларуси.*

**Введение**

Развитие информационного общества (ИО) и инновационный путь развития являются признанными национальными приоритетами Беларуси и рассматриваются как общенациональные задачи, требующие координации и объединения усилий государства, частного бизнеса и гражданского общества. Информатизация, информационные технологии в настоящее время проникли во все сферы общества и качественно меняют наши жизненные представления.

В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 5.03.2002 г. № 7 «О совершенствовании государственного управления в сфере науки» и постановлением Совета Министров от 09.08.2010 г. № 1174 «О Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 г.» на Национальную академию наук Беларуси (НАН Беларуси) возложены функции головной организации республики по научно-методическому обеспечению развития информатизации и научно-методологическому обеспечению реализации Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 г. (далее – Стратегия). Вопросы методического обеспечения развития информатизации рассматриваются далее в свете основных направлений, а также результатов и других вопросов реализации государственных программ информатизации и Стратегии.

**1. Обеспечение реализации государственных программ информатизации**

Государственная программа информатизации в 2003–2005 гг. и на перспективу до 2010 г. «Электронная Беларусь» выполнялась с 2003 г. и была нацелена на системное решение задач информатизации общества. Реализация программы рассматривалась как необходимое условие устойчивого социально-экономического развития и экономического роста, повышения эффективности модернизации экономики и системы государственного управления, укрепления влияния государства в выравнивании социально-экономического и культурного уровня жизни в регионах страны в соответствии с программами социально-экономического развития республики. В рамках программы завершён ряд проектов по созданию автоматизированных информационных систем (АИС) органов государственного управления: обеспечения деятельности Администрации Президента, Аппарата Совета Министров, информационных систем Управления делами Президента, АИС Прокуратуры, МВД, Минфина, МИДа, Минстата, Минсельхозпрода и др. Это позволило решить ряд первостепенных задач компьютеризации и информатизации отдельных ключевых органов государственного управления.

Начиная с 2007 г. в рамках семи общесистемных проектов создавалась информационно-коммуникационная инфраструктура, ориентированная в первую очередь на формирование системы оказания государственных информационных услуг и разработку информационных систем, реализующих бизнес-логику административных процедур взаимодействия государственных органов и потребителей в лице граждан и организаций на основе реализации принципа «одного окна».

Базовым, или общесистемным, проектом программы «Электронная Беларусь» являлся проект по созданию общегосударственной автоматизированной информационной системы (ОАИС). Основными задачами создания ОАИС ставились разработка и внедрение комплекса программно-технических средств для интеграции и взаимодействия существующих и разрабатываемых информационных систем и информационных ресурсов государственных органов, предоставления доступа к ним заинтересованных лиц и оказания на этой основе информационных услуг гражданам и организациям. Вместе с тем программа преследовала еще одну цель – сформировать единую методологию реализации проектов и мероприятий информатизации, являющуюся основой подхода к реализации системных и межведомственных проектов.

В достижении данной цели важная веха – реализация в 2008 г. проекта по созданию системы, позволяющей осуществлять мониторинг процессов информатизации в Беларуси. Инструментарий, индикаторы и показатели мониторинга должны были стать достоянием всех субъектов сферы информатизации по причине естественного стремления к достижению лучших результатов. Однако внедрение данной системы осталось локальным, в том числе из-за недостаточной проработанности научно-методических основ ее создания.

Создание такой системы, принципов и способов организации деятельности по мониторингу в сфере информатизации возможно при условии разработки методик:

- оценки показателей состояния и развития информатизации;
- оценки достоверности показателей состояния информатизации;
- обработки результатов статистического наблюдения за информатизацией;
- формирования требований к достоверности оценки статистических показателей состояния и развития информатизации;
- оценки влияния погрешности знания генеральной совокупности объектов информатизации на достоверность оценки статистических показателей состояния и развития информатизации;
- организации государственного надзора в сфере информатизации;
- инвентаризации объектов надзора;
- надзора за отдельными типами объектов информатизации на основе действующих нормативных правовых актов.

Полезным оказался опыт России. По результатам конкурса Госкомстата России была выполнена работа «Разработка состава показателей состояния и развития информатизации», разработана Концепция мониторинга информатизации России и руководящий документ отрасли «Информационные технологии. Мониторинг информатизации России. Основные положения мониторинга», в котором сформулирована система показателей состояния информатизации России.

## **2. Методическое обеспечение информатизации**

Основным направлением методического обеспечения развития информатизации органов госуправления на этапе 2003–2010 гг. являлось участие организаций НАН Беларуси в реализации инициатив электронного правительства, особенно на этапах реализации пилотных межведомственных проектов. Именно на пилотных проектах осуществлялось формирование показателей взаимосвязи функционирования органа управления в новых условиях и вопросов, связанных с информатизацией. Именно здесь достигался синергетический эффект от совмещения этих двух направлений.

В реализующих межведомственное информационное взаимодействие проектах хорошо прослеживаются роль и задачи, отводимые такому направлению, как создание электронных административных регламентов, регламентов работы сотрудников.

Также на этапах выполнения программы «Электронная Беларусь» отмечалась значимость разработки единой методологии, единых стандартов, связанных с информатизацией госорга-

нов, с реализацией функций электронного правительства. При этом методологическое обеспечение процессов информатизации представлялось в виде совокупности:

– документов организационного, организационно-методического, организационно-распорядительного, технического, нормативно-технического, технико-экономического и экономического характера;

– нормативно-справочных материалов, устанавливающих нормы, правила и методы, используемые при решении задач информатизации госорганов.

Говоря о мерах, обеспечивающих реализацию проектов программы «Электронная Беларусь», следует привести примеры совершенствования законодательства как основы методического обеспечения.

Большую значимость для развития информатизации в республике имел разработанный с участием представителей НАН Беларуси закон от 10.11.2008 г. № 455 «Об информации, информатизации и защите информации», а также закон от 21.07.2008 г. № 418 «О регистре населения».

Одной из назревших задач являлось совершенствование законодательства в сфере электронной цифровой подписи. В 2007 г. состоялось утверждение концепции, а 28.12.2009 г. – принятие закона «Об электронном документе и электронной цифровой подписи».

Методологическая основа информатизации получила развитие и совершенствовалась также на основе межправительственных и иных документов многостороннего сотрудничества. Так, в ноябре 2006 г. решением Совета глав правительств СНГ утверждены «Стратегия сотрудничества государств – участников СНГ в сфере информатизации» и «План действий по реализации стратегии сотрудничества государств – участников СНГ в сфере информатизации на период до 2010 г.». При региональном содружестве в области связи работает и принимает консолидированные решения Координационный совет государств – участников СНГ по информатизации.

В апреле 2006 г. на заседании Совета Министров Союзного государства одобрены Основные направления формирования единого научно-технологического пространства Союзного государства, а в декабре 2007 г. приняты решения, направленные на усиление взаимодействия союзных структур в различных направлениях науки, технологии и техники, в том числе и в направлении развития информационно-телекоммуникационных систем и технологий.

Важным для проработки в научно-методическом плане являлся вопрос возврата в хозяйственный оборот интеллектуальной собственности, разработанной за счет бюджетных средств. В рамках совершенствования государственной системы научно-технической информации решался вопрос публикации результатов всех научно-исследовательских разработок в сфере информатизации, не носящих принципиально закрытого характера, связанных с интересами государства, и стимулирования этого процесса для достижения доступности и открытости.

Концептуальной основой единой комплексной политики информатизации и реализации программы «Электронная Беларусь» являлось построение архитектуры электронного государства, а именно методологии формирования:

– информационных ресурсов, имеющих государственное значение;

– общих архитектурных принципов;

– системы стандартов и регламентов, гарантирующих разработку внедряемых, масштабируемых и тиражируемых решений.

В этом смысле не в полной мере была обеспечена регулирующая роль методологий, стандартов, индикативных инструментов, применяемых в качестве набора критериев оценки проектов, а также обязательных нормативных и методических инструментов по их отбору и контролю эффективности выполнения.

Таким образом, проекты еще до принятия решения о их финансировании не всегда проверялись на соответствие целям эффективного управления и соответствующим показателям.

### **3. Реализация стратегии развития информационного общества в Беларуси**

В 2008–2010 гг. осуществлялась реализация мероприятия программы «Электронная Беларусь» № 16 «Разработать Стратегию развития информационного общества в Республике Беларусь, в том числе базовый информационно-аналитический комплекс, обеспечивающий ее реализацию в 2011–2015 гг.». Организацией-исполнителем проекта по итогам конкурса было

определено государственное научное учреждение «Объединенный институт проблем информатики Национальной академии наук Беларуси» (ОИПИ НАН Беларуси).

Актуальность разработанной Стратегии обусловлена необходимостью научно-методологического обеспечения развития информационной сферы в стране как общего национального достояния. Цель Стратегии – устойчивое развитие ИО – подтверждена Национальной стратегией устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 г. (НСУР–2020) «как динамичное повышение уровня благосостояния, обогащение культуры, нравственности народа на основе интеллектуально-инновационного развития экономической, социальной и духовной сфер, сохранение окружающей среды для нынешних и будущих поколений». В НСУР–2020 главное внимание уделено особенностям прогнозного периода, дальнейшей реализации проекта «Повестка дня на XXI век», гармонизации социального, экономического и экологического развития как равноценных взаимодополняющих составляющих в едином сбалансированном комплексе «человек – окружающая среда – экономика».

Для успешного следования этим приоритетам и безусловного выполнения намеченных планов социально-экономического развития страны необходимо эффективное использование современных факторов ускорения инновационного развития, к которым в первую очередь относятся информационно-коммуникационные технологии (ИКТ).

В настоящее время многие страны и международные организации определили в качестве приоритетной задачи реализацию концепций и программ по переходу к ИО. Эти документы принимают разнообразную форму, но преследуют одну цель – войти в число лидеров мирового сообщества. Например, в основу инициативы Еврокомиссии положена концепция Европейского пути, которая разработана на основе идей устойчивого ИО и при самом активном участии консультативного органа Евросоюза – Форума информационного общества.

Разработанная Стратегия предназначена для использования при подготовке концептуальных, доктринальных, программных и иных документов, затрагивающих стратегические вопросы использования потенциала ИКТ для решения задач экономического, социально-политического и духовного развития общества, а также при подготовке предложений по совершенствованию системы управления этим развитием.

Политико-правовой основой Стратегии являются Окинавская хартия глобального ИО (2000 г.), итоговые документы всемирных встреч на высшем уровне 2003 и 2005 гг., международные договоры и законодательство Беларуси, нормативные правовые и иные акты президента и правительства, определяющие направления экономического и социально-политического развития страны на ближайшие годы и последующую перспективу.

Стратегия и план мероприятий по ее реализации, утвержденные постановлением Совета Министров от 9.08.2010 г. № 1174, призваны содействовать:

- устойчивому развитию Беларуси, решению приоритетных задач социально-экономического развития, повышению ее конкурентоспособности, благосостояния и качества жизни людей;
- интенсификации развития отраслей экономики, связанных с созданием и внедрением ИКТ;
- оказанию информационных и других наукоемких услуг;
- развитию национальной информационной инфраструктуры;
- расширению доступа к качественному образованию, повышению квалификации, совершенствованию методов и технологий дистанционного обучения;
- переводу системы государственного управления и оказания услуг на «безбумажные» технологии, базирующиеся на единой государственной политике в сфере использования ИКТ в деятельности органов государственного управления, а также на широком внедрении ИКТ в деятельность государственных учреждений, объединении ведомственных АИС в общую информационную систему, разработке и внедрении регламентов, стандартов и правил, определяющих принципы объединения ведомственных информационных ресурсов (ИР), доступа к ним и их использования;
- развитию системы независимого мониторинга и совершенствованию системы статистического наблюдения за процессами развития постиндустриальных тенденций в Беларуси, созданию и применению ИКТ;
- развитию механизмов повышения привлекательности интеллектуального труда;

- развитию информационного обмена между государственными органами и негосударственными организациями Беларуси и зарубежных стран;
- созданию равных возможностей для всех членов общества по доступу к информации, ИКТ независимо от места проживания, возраста и пола;
- распространению компьютерной грамотности и культуры;
- созданию единой сети открытых государственных ИР и ее интеграции с сетями ИР других стран;
- развитию системы научно-технической информации, включая научно-технические информационные ресурсы и учебно-методические материалы, и обеспечению доступа к ним граждан и организаций;
- согласованию, организации взаимодействия и координации при разработке и реализации программ и проектов развития, использования и распространения ИКТ;
- созданию современной информационной инфраструктуры;
- обеспечению культурного разнообразия и культурной самобытности, содействию диалогу между культурами и религиями;
- противодействию проявлениям угроз безопасности национальным интересам Беларуси в информационной сфере;
- развитию системы своевременного и объективного информирования общества по наиболее социально значимым проблемам его экономического и социально-политического развития, поддержанию конструктивного диалога между государством и гражданами;
- обеспечению безопасности функционирования информационных и коммуникационных систем критически важных объектов информационной инфраструктуры Беларуси, а также информационных и коммуникационных систем, используемых СМИ для информирования населения страны;
- обеспечению безопасности функционирования национальных информационных и коммуникационных систем в составе глобальной информационной инфраструктуры, включая формирование системы международной информационной безопасности;
- созданию национальной системы информационной безопасности, включая противодействие угрозе кибертерроризма, обеспечивающей своевременное предупреждение об угрозах в информационной сфере;
- совершенствованию системы обеспечения конфиденциальности персональных данных, накапливаемых в органах государственного управления, других уполномоченных органах и организациях.

Базовый информационно-аналитический комплекс обеспечения реализации Стратегии призван содействовать эффективной разработке организационно-распорядительных механизмов, а также разработке рекомендаций по созданию:

- национальной системы экспертизы и мониторинга в сфере развития ИО;
- системы обеспечения эксплуатации государственных информационных систем (аутсорсинг);
- централизованной системы повышения квалификации и переподготовки государственных служащих, работающих в сфере ИКТ;
- национальной системы электронной идентификации физических и юридических лиц с использованием электронной цифровой подписи;
- исследованию социально-экономических и политических проблем развития ИО, уточнению выбранных приоритетных направлений, прогнозированию социально-экономических, политических, культурных и иных последствий от реализации Стратегии;
- разработке механизмов и исследованию проблем управления процессом развития ИО;
- разработке и развитию методов и средств контроля, планирования, оценки и прогнозирования состояния, хода и результатов развития ИО в Беларуси.

В целом реализация Стратегии будет способствовать положительному позиционированию Беларуси в мировом информационном пространстве, получению практических результатов в области информатизации. Развитие отношений в информационной сфере обеспечит единое окно доступа к правительству для граждан, общества и бизнеса.

Развитие *e*-приложений в различных секторах жизнедеятельности общества и государства (электронных: правительства, науки, налогов, обучения, медицины, торговли, сельского хо-

зяйства, бизнеса, охраны окружающей среды и др.) обеспечивается соответствующими государственными органами и организациями в партнерстве с бизнес-структурами и населением.

Приоритетное развитие, благоприятные условия в части обеспечения необходимыми ресурсами должны получить приложения, осуществляющие в период до 2015 г. формирование государственных ИР, оказание интерактивных и транзакционных информационных услуг, разработку и внедрение типовых приложений на региональном и межрегиональном уровнях.

#### **4. Национальная программа ускоренного развития услуг в сфере ИКТ**

Стратегия развития ИО положена в основу Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере ИКТ на 2011 – 2015 гг. (далее – Национальная программа) в соответствии с постановлением Совета Министров от 28.03.2011 г. № 384. Другими основаниями к формированию данной программы являлись:

- национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь (протокол Национальной комиссии по устойчивому развитию от 06.05.2004 г. № 11/15ПП);

- приоритетные направления научно-технической деятельности в Беларуси (информационно-коммуникационные и авиакосмические технологии), утвержденные Указом Президента Республики Беларусь от 22.07.2010 г. № 378 «Об утверждении приоритетных направлений научно-технической деятельности в Республике Беларусь на 2011–2015 гг.»;

- концепция Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг. (протокол заседания Президиума Совета Министров от 21.04.2010 г. № 11).

Разработка Национальной программы осуществлялась межведомственной рабочей группой с участием представителей НАН Беларуси. Она включает девять подпрограмм: «Национальная информационно-коммуникационная инфраструктура», «Электронное правительство», «Электронное здравоохранение», «Электронная занятость и социальная защита населения», «Электронное обучение и развитие человеческого капитала», «Формирование национального контента», «Электронная таможня», «Безопасность ИКТ и цифровое доверие», «Развитие экспортно ориентированной ИТ-индустрии».

В соответствии с мировыми тенденциями формирования системы оказания электронных услуг и развития индустрии информационных технологий основной целью Национальной программы является создание условий для ускоренного развития услуг в области информационных технологий, содействующих развитию ИО на инновационной основе и способствующих повышению качества и эффективности информационных отношений населения, бизнеса и государства, в том числе формирование государственной системы оказания электронных услуг, обеспечивающей эффективное применение современных ИКТ.

Основными задачами Национальной программы являются:

- развитие национальной информационно-коммуникационной инфраструктуры, создание среды для оказания электронных услуг и обеспечение доступа к ним, обеспечение информационного взаимодействия всех участников информационного обмена;

- повышение эффективности реализации основных государственных функций;

- повышение качества и доступности медицинского обслуживания населения;

- создание условий, способствующих повышению качества и эффективности информационных отношений населения и государства;

- создание условий, содействующих развитию ИО на основе развития человеческого капитала;

- реализация государственной информационной политики;

- расширение представительства в Интернете государства, бизнеса и общественных организаций;

- развитие системы информационной безопасности;

- создание условий для развития ИТ-индустрии.

Национальная программа включает перечень мероприятий научного обеспечения, основной целью которого является создание в республике условий для максимального использования научных и практических результатов ее реализации.

Другими целями является выполнение НИОКР, направленных:

- на создание информационных систем и информационных ресурсов;
- обеспечение ускоренного развития электронных услуг через формирование электронного правительства, электронного здравоохранения, электронного образования, электронной социальной защиты;

- регулирование процессов формирования национального контента;
- обеспечение информационной безопасности.

Задачами научного обеспечения Национальной программы являются:

- использование передовых средств разработки;
- применение перспективных программно-аппаратных решений;
- обеспечение совместимости принимаемых проектно-технических решений;
- возможность интеграции разработанной научно-технической продукции в ОАИС;
- создание систем мониторинга, анализа и оценки хода реализации Национальной программы, а также единой системы показателей и соответствующей системы мониторинга и прогнозирования в сфере развития ИО;
- ускоренное развитие технологической, нормативной правовой и социальной составляющих развития ИО и оказания электронных услуг.

Основной ожидаемый результат от реализации Национальной программы – повышение позиций Беларуси в рейтинге мировых государств по системам оценок Международного союза электросвязи и ООН (вхождение в тридчатку ведущих стран мира).

Представители НАН Беларуси (ОИПИ НАН Беларуси) являются членами координационных советов по Национальной программе, подпрограммам «Электронное правительство», «Электронное здравоохранение», «Безопасность ИКТ и цифровое доверие», а также межведомственной рабочей группы по реализации проекта создания системы мониторинга, анализа, оценки хода реализации Национальной программы. Учреждения НАН Беларуси принимают участие в реализации мероприятий подпрограмм «Электронное правительство», «Электронная таможня» и «Электронное здравоохранение» Национальной программы.

##### **5. Автоматизированная информационная система научно-методического обеспечения развития информатизации**

Научно-методическому обеспечению реализации Национальной программы будет способствовать выполнение к концу 2014 г. НИОКР «Разработка и внедрение интегрированной автоматизированной информационной системы научно-методического обеспечения развития информатизации» подпрограммы «Электронное правительство». Целями данной НИОКР являются разработка и внедрение автоматизированной информационной системы научно-методического обеспечения развития информатизации (АИС НМОРИ), обеспечивающей:

- ведение единой информационной среды по организации, формированию, проектированию, актуализации, сервисному обслуживанию и внедрению работ по развитию информатизации;
- автоматизацию процессов оказания научной, методической и технической поддержки разработчикам проектов по развитию информатизации;
- интеграцию, а также открытость, доступность и достоверность информационных ресурсов при выполнении работ по развитию информатизации.

Создание АИС НМОРИ позволит оперативно осуществлять информационное обеспечение ученых, специалистов и работников государственных органов сведениями об опыте работы, результатах научных исследований и разработок в сфере информатизации в Беларуси, а также о результатах выполнения работ в рамках Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 гг., предоставлять пользователям широкий сервис и интегрированную информационную среду для обмена информацией при выполнении таких работ.

АИС НМОРИ должна обеспечивать:

- комплексную информационную и аналитическую поддержку принятия решений в области анализа, управления и прогнозирования развития информатизации в Беларуси;
- анализ последних мировых и отечественных тенденций развития аналитических и статистических исследований развития информатизации;

- комплексный анализ факторов развития информатизации наряду с анализом использования ИКТ в ключевых сферах деятельности: госуправлении, здравоохранении, образовании, социальной защите населения, культуре, экономике, системе массовых коммуникаций;
- создание государственного информационного ресурса (ГИР), единой информационной среды и базы данных по организации, формированию, проектированию и внедрению работ по развитию информатизации и реализации проектов в данной сфере;
- интеграцию и предоставление доступа к информации ГИР;
- открытый круглосуточный доступ к информации о выполнении проектов и заданий в области информатизации;
- оперативное предоставление пользователям объективной и достоверной информации о ходе выполнения проектов и решениях уполномоченных государственных органов;
- интеграцию создаваемых ГИР и других информационных ресурсов системы в общенациональное информационное пространство;
- информационную поддержку реализации единой социально-экономической и информационной политики республики в области информатизации.
- динамическое формирование аналитических форм в соответствии с запросом пользователя;
- администрирование, разграничение и контроль доступа пользователей;
- защиту информации.

#### **6. Организация, результаты и основные направления развития научно-методического обеспечения информатизации**

Эффективная деятельность по развитию информатизации в стране должна базироваться на необходимой организационной основе. В этой связи к месту упомянуть институт СІО (Chief Information Offices – сотрудник, ответственный за формирование и реализацию информационной политики в органе государственного управления). Должностное лицо, отвечающее за информатизацию, должно обладать профессиональными знаниями не только в области информационных технологий, но и в области управления, знать те деловые процессы, информатизация которых приведет к повышению показателей эффективности.

Здесь у категории *информатизация* появится другой оттенок. Необходимо очень серьезно представлять вопросы, связанные с функциями государственного управления, оптимизацией и использованием информационных технологий в методологии управления. Прежде чем совершенствовать какой-либо процесс, требуется его моделирование до процесса собственно информатизации. Разумеется, создание института СІО не может носить директивный характер, этот порядок должен быть эволюционным и по мере развития информатизации данный институт будет формироваться. Институт СІО в коммерческом секторе успешно развивается и уже довольно серьезно обосновался в рыночном секторе.

Сегодня одними из критериев достижения результатов выполнения мероприятий в области информатизации становятся количество и объемы оказания государственных информационных услуг. При этом в измеряемые объемы должны входить и электронные транзакции между органами государственного управления, выполняемые в рамках межведомственного взаимодействия, и транзакции в области иных *e*-приложений (электронной торговли, электронной медицины и т. д.). Этот подход должен служить, в конечном итоге, оценкой эффективности создаваемых информационных систем и возврата вложенных в их создание государственных инвестиций.

В 2011 – 2012 гг. НАН Беларуси в рамках реализации функции головной организации республики по научно-методическому обеспечению развития информатизации выполнялись мероприятия и работы по анализу состояния и перспективам развития информатизации, экспертизе планов госорганов, сравнительному анализу программ и проектов, оценке эффективности, подготовке предложений НАН Беларуси в информационной сфере. Всего выполнено 56 заданий, из них поручений президента – 6, Совета Министров – 23, запросов органов государственного управления – 27.

Реализацию возложенной на нее функции НАН Беларуси осуществляет с помощью научного совета по научно-методическому обеспечению развития информатизации и научно-методологическому обеспечению реализации Стратегии. В составе совета представители НАН

Беларуси, Департамента по информатизации Министерства связи и информатизации, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, управляющей компании «АГАТ-системы управления» холдинга «Геоинформационные системы управления» Госкомвоентпрома, Государственного комитета по науке и технологиям, Министерства образования, а также ведущие специалисты профильных организаций. На заседаниях научного совета рассматриваются итоги этапов реализации программ и проектов информатизации, предложения по внесению изменений и дополнений в постановления правительства в данной сфере, обсуждаются рекомендации заказчикам и исполнителям проектов, другие вопросы.

Основными направлениями научно-методического обеспечения развития информатизации на ближайшую перспективу следует считать:

- обеспечение комплексного подхода к разработке государственной политики в сфере информатизации с ориентацией на общенациональные интересы и стратегические цели;
- повышение целенаправленности и ответственности за предоставление государственных услуг за счет использования современных технологий и внедрения новых услуг;
- повышение качества информационных услуг;
- использование информационных технологий для решения приоритетных задач социально-экономического развития;
- совершенствование системы государственного управления, обеспечение прав и свобод граждан;
- концентрацию ресурсов для решения важнейших задач информатизации;
- стандартизацию, унификацию и обеспечение совместимости отдельных решений в рамках Стратегии развития ИО;
- гармонизацию нормативной правовой и методической базы, регламентирующей процессы информатизации;
- обеспечение безопасности информационных систем, сохранности, целостности и достоверности информационных ресурсов;
- создание комплекса государственных информационных систем, обеспечивающих поддержку деятельности госорганов и органов местного управления, а также объединяющих их на основе общей информационно-технологической инфраструктуры (электронного правительства);

Очевидно, что направления развития, имеющие целью повышение эффективности внедрения ИКТ в деятельность госорганов, непосредственно коррелируют с задачами административной реформы. Именно эти задачи и будут в дальнейшем определять требования к информатизации госорганов и ее методическому обеспечению.

## **7. Способы достижения целей развития информатизации**

Основными причинами, порождающими риски в достижении целей развития информатизации, реализации Стратегии развития ИО и Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере ИКТ на 2011–2015 гг., на взгляд авторов, являются:

- длительный период реализации процедурных вопросов, связанных с началом выполнения мероприятий научного обеспечения (НИР, НИОКР);
- низкое качество заданий на закупку работ, разрабатываемых заказчиками подпрограмм и мероприятий;
- отсутствие в органах государственного управления, исполняющих функции заказчиков подпрограмм, специалистов (должностных лиц) и опциональных подразделений, а также опыта реализации государственных программ с прямым бюджетным финансированием.

Достижению целей реализации Национальной программы должно способствовать строгое следование перечисленным ниже механизмам реализации Стратегии развития ИО.

1. Качественное и оперативное решение вопросов обеспечения деятельности координационных советов по программе и подпрограммам, конкурсных институтов, которое связано с рассмотрением заданий на закупку мероприятий научного обеспечения.

2. Принятие в качестве программно-целевого инструмента Национальной программы комплексов скоординированных результатов и показателей реализации отдельных мероприя-

тий органов государственного управления – заказчиков подпрограмм и мероприятий, а также эффективной координации их деятельности.

3. Использование потенциала организаций НАН Беларуси, обеспечивающих научно-методическое сопровождение развития информатизации, в целях снижения рисков выполнения Национальной программы, порожденных ее комплексностью и включающих:

- неактуальность планирования и несвоевременное согласование мероприятий Национальной программы;
- несоответствие размера финансирования мероприятий Программы ожидаемым конечным результатам;
- запаздывание по отношению к трендам мировых тенденций развития информационных технологий, внешним факторам и мероприятиям организационного характера;
- дублирование выполнения работ в рамках программы и других государственных программ и проектов, предусматривающих внедрение ИКТ в деятельность органов государственного управления;
- не востребованность использования органами государственного управления инфраструктуры электронного правительства и современных информационных технологий.

4. Инициирование органом государственного управления в сфере информатизации вопроса установления порядка бюджетного финансирования деятельности республиканских органов государственного управления, областных и Минского городского исполнительных комитетов, связанных с информатизацией, а также научно-методического обеспечения процессов информатизации, осуществляемого НАН Беларуси. Сумму годовых затрат на информатизацию отдельного органа государственного управления предлагается установить в соответствии с мировой практикой в пределах 1,2–1,5 % и к 2015 г. довести до 2 % от объема средств, контролируемых данным ведомством.

### **Заключение**

Результаты научно-методического обеспечения развития информатизации в Республике Беларусь в 2011 – 2012 гг. непосредственно способствовали успешной реализации Стратегии и Национальной программы, повышению международных рейтинговых позиций Беларуси к уровню развитых государств мира по системе показателей Международного союза электросвязи (показатели развития ИКТ) и ООН (показатели развития систем электронного правительства).

Целью работ являлось проведение научных исследований и разработка предложений, научно-аналитических докладов по научно-методическому обеспечению развития информатизации, в том числе по реализации Стратегии.

В рамках работ по поручениям высших государственных органов, запросам республиканских и местных органов государственного управления проводятся:

- научно-техническая экспертиза проектов нормативных правовых и технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации систем информатизации, интегрированных информационных систем и систем информационного взаимодействия ведомственных информационных систем;
- научно-техническая экспертиза отраслевых программ информатизации и развития информационной инфраструктуры;
- научно-методологическое обеспечение реализации Стратегии;
- сравнительный анализ национальных стратегий и моделей развития ИО за рубежом и в Беларуси;
- разработка научно-аналитических докладов и предложений по развитию информатизации, ИКТ, информационных ресурсов и электронных услуг на базе этих технологий, обеспечению безопасности в информационной сфере в НАН Беларуси в части технической защиты информации.

Реализация мероприятий по развитию информатизации обеспечила повышение в 2012 г. позиции Беларуси в международных рейтингах:

по рейтингу развития ИКТ – до 52-го места из 152 стран (в 2008 г. – 58-е место);  
по индексу готовности к электронному правительству – до 61-го места из 193 стран  
(в 2010 г. – 64-е место).

**Поступила 10.10.2012**

*Объединенный институт проблем  
информатики НАН Беларуси,  
Минск, Сурганова, 6  
e-mail: anishch@newman.bas-net.by  
geonic@basnet.by  
tuzikov@newman.bas-net.by*

**V.V. Anishchanka, G.N. Naumenko, A.V. Tuzikov**

**SCIENTIFIC AND METHODOLOGICAL SUPPORT  
OF INFORMATIZATION DEVELOPMENT**

The problems of scientific and methodological support for the development of informatization in the National Academy of Sciences of Belarus, the National Programm of accelerating the Development of Services in information and communication technologies for the period till 2015, as well as the basic principles of the Strategy of Information Society Development in Belarus are considered.